

INFORME COMPENDIO

FORO VIRTUAL DE RENDICIÓN DE CUENTAS – SECTOR AMBIENTE 2015

PANEL A: Adaptación y Mitigación al Cambio Climático

Informe elaborado por la Dirección de Planeación y Sistemas de Información Ambiental
Octubre de 2015

INTRODUCCIÓN

En el periodo comprendido entre el 22 de junio y el 10 de agosto de 2015, se llevó a cabo el primer Foro Virtual de Rendición de Cuentas del Sector Ambiente año 2015 Panel A – Adaptación y Mitigación al Cambio Climático como iniciativa de la Secretaría Distrital de Ambiente. Este foro virtual se realizó a través de la plataforma del Observatorio Ambiental de Bogotá¹ con moderación a cargo de la Dirección de Planeación y Sistemas de Información Ambiental.

Para dar respuesta a las preguntas e intervenciones que se realizaron en el foro, se gestionaron y obtuvieron aportes de información de las siguientes dependencias de esta entidad: Dirección de Control Ambiental (DCA), su equipo de cambio climático y la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV), Dirección de Gestión Ambiental (DGA) y la Subdirección de Ecourbanismo y Gestión Ambiental Empresarial (SEGAE), Dirección de Planeación y Sistemas de Información Ambiental (DPSIA) y la Subdirección de Política y Planes Ambientales (SPPA) y la Oficina de Educación, Participación y Localidades (OPEL). A nivel externo, se gestionó información con el Instituto Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático (IDIGER) y la Empresa de Acueducto de Bogotá (EAB).

En general, el foro virtual Panel A se desarrolló positivamente, con intervención de 30 usuarios, en los que se destaca la participación de usuarios de ciudades diferentes a Bogotá. En general, el balance sobre la gestión de la Administración Distrital en el tema ambiental y de cambio climático es positivo y se lograron identificar los temas que fueron de mayor interés para los participantes en el foro.

A continuación, se presentan las principales estadísticas del desarrollo del foro, junto con los temas tratados y las principales conclusiones, siguiendo el modelo de informe compendio facilitado por la Subsecretaría General y de Control Disciplinario.

1. ESTADÍSTICAS BÁSICAS DE PARTICIPACIÓN

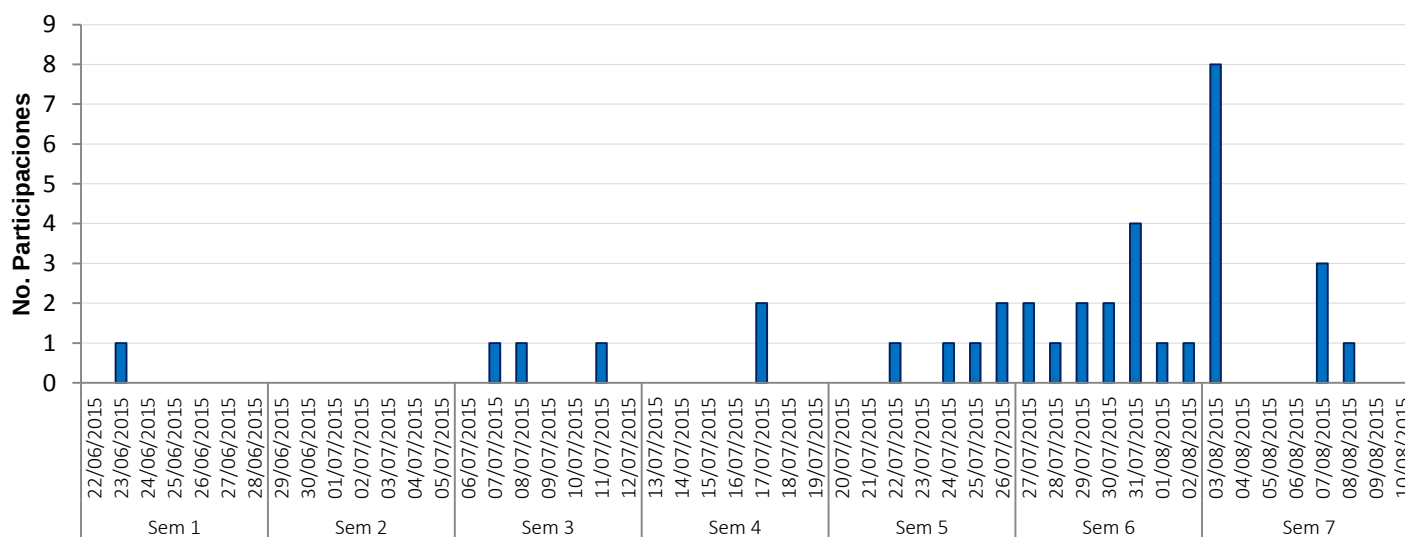
En las siete (7) semanas de duración del foro virtual de rendición de cuentas *Panel A- Adaptación y Mitigación al cambio Climático* (entre el 22 de junio y el 10 de agosto de 2015) se tuvo la participación de 30 usuarios; sólo cinco (5) de ellos hicieron dos (2) o más intervenciones, indicando poca dinámica de continuidad o de construcción sobre opiniones/ temas manifestados con anterioridad. En total se

¹ Link del foro: <http://oab.ambientebogota.gov.co/es/con-la-comunidad/foros/panel-a-adaptacion-y-mitigacion-al-cambio-climatico>

registraron 36 intervenciones en el foro, indicando un promedio de cinco (5) intervenciones por semana ó 0,7 intervenciones al día.

Como se observa en la Figura 1, la participación se concentró en las semanas 5, 6 y 7 del foro, es decir entre el 20 de julio y el 10 de agosto de 2015 (1 mes después de iniciado el foro).

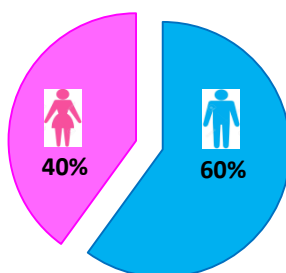
Figura 1. Nivel de participación en el Foro Virtual Panel A – Adaptación y Mitigación al Cambio Climático



Fuente: DPSIA (moderador del panel)

De los usuarios que participaron en foro virtual, el 60% corresponden a hombres y el 40% a mujeres². Sólo cinco (5) usuarios reportaron su profesión, indicando: consultor, ingeniero, docente, especialista en gestión ambiental y auxiliar administrativo.

Figura 2. Participación por género

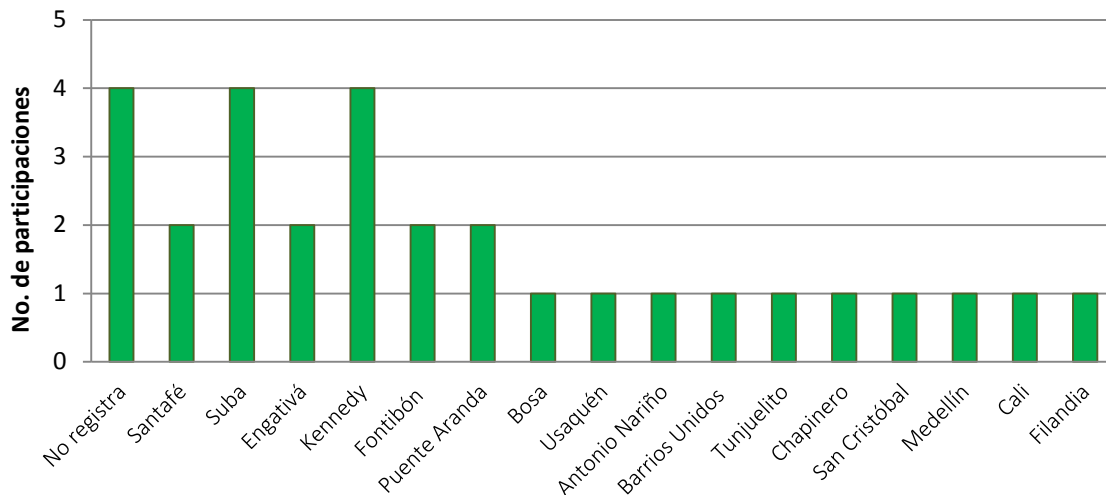


Fuente: DPSIA (moderador del panel)

² Clasificación general teniendo en cuenta el nombre del usuario.

Se tuvo intervención de usuarios de 13 localidades (65% del total de localidades) y de tres (3) ciudades distintas a Bogotá. Las localidades de mayor participación, fueron: Suba, Kennedy, Santafé, Engativá, Fontibón y Puente Aranda. Las ciudades diferentes a Bogotá de donde se recibieron intervenciones fueron: Cali, Medellín y Finlandia.

Figura 3. Participación por localidades



Fuente: DPSIA (moderador del panel)

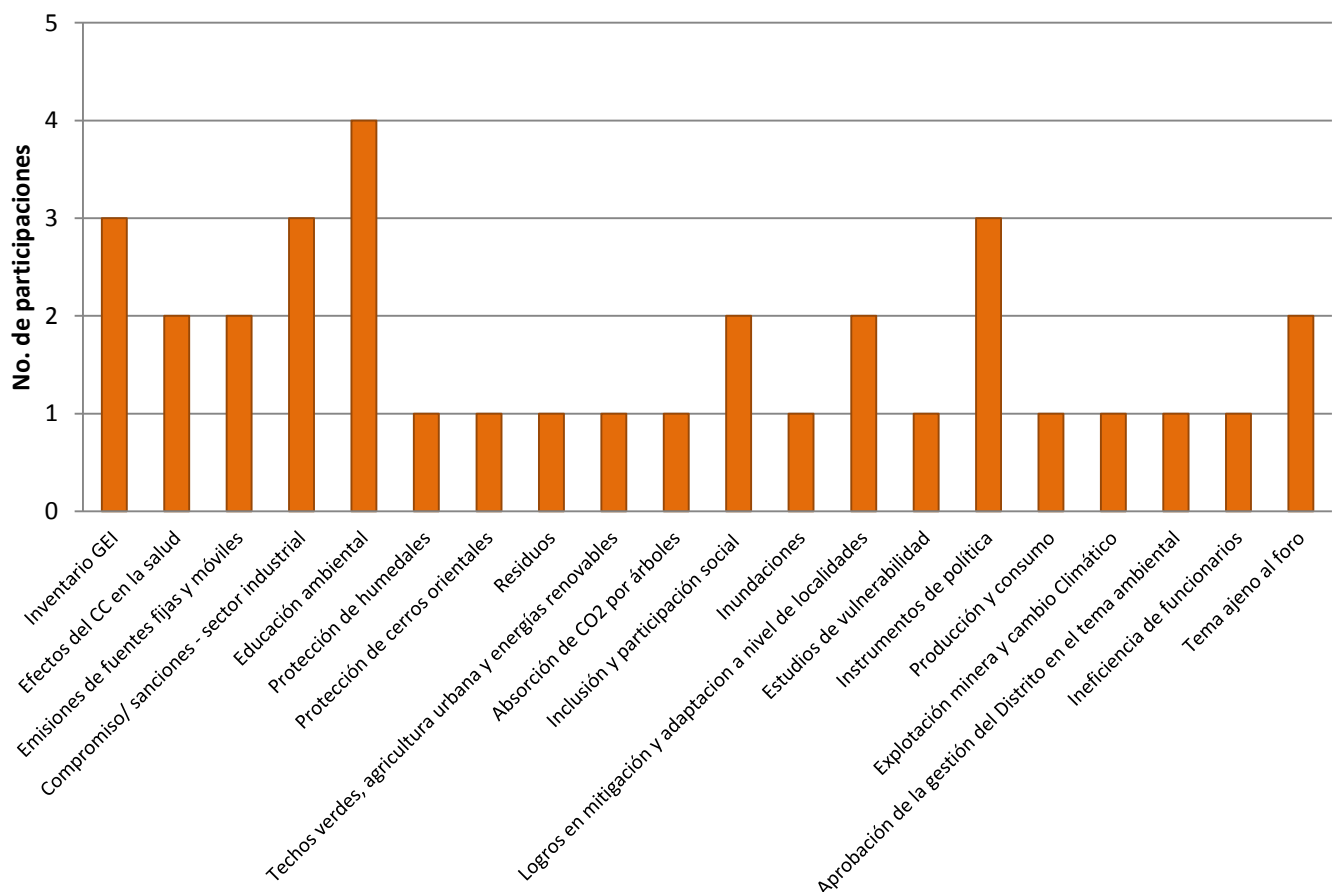
Respecto a las temáticas abordadas en el foro, se trataron:

- Inventario de Gases de Efecto Invernadero
- Efectos del cambio climático en la salud humana
- Emisiones de fuentes fijas y móviles
- Participación del sector industrial (compromisos que deben adquirir y necesidad de hacer cumplir las normas)
- Educación ambiental
- Protección de elementos de la Estructura Ecológica Principal (humedales y de cerros orientales)
- Gestión de residuos sólidos
- Techos verdes, agricultura urbana y energías renovables (ecourbanismo)
- Absorción de carbono por parte del arbolado
- Inclusión y participación social
- Mitigación de inundaciones
- Logros en mitigación y adaptación al cambio climático a nivel de localidades
- Estudios de vulnerabilidad
- Instrumentos de política
- Producción y consumo
- Explotación minera y su relación con cambio climático

Sólo nueve (9) de las 36 intervenciones en el foro (25%) fueron preguntas del estilo rendición de cuentas; es decir, preguntas de los usuarios sobre la gestión y logros de la administración y de esta entidad. Los temas en los que dieron estas preguntas, fueron: emisiones atmosféricas, ecourbanismo, educación ambiental, mitigación de inundaciones, gestión con el sector industrial (localidad de Puente Aranda), protección de elementos de la Estructura Ecológica Principal (cerros orientales) y logros específicos en la mitigación y adaptación al cambio climático. Por su parte, el otro 75% de las intervenciones, fueron opiniones, comentarios y preguntas técnicas en diversos temas. Se recibieron intervenciones que avalan y denotan una buena gestión de la administración distrital en el tema ambiental; sin embargo, una (1) de ellas estuvo acompañada por un comentario desfavorable sobre la eficiencia y experiencia de los funcionarios públicos. Dos (2) intervenciones se dieron en temas ajenos al foro, por lo que se cerraron o redireccionaron según el caso.

Los temas más comentados en el foro, como se observa en la Figura 4, fueron: educación ambiental, inventario de Gases de Efecto Invernadero, compromisos y cumplimiento de normas por parte del sector industrial, instrumentos de política asociados a cambio climático.

Figura 4. Participación por temática



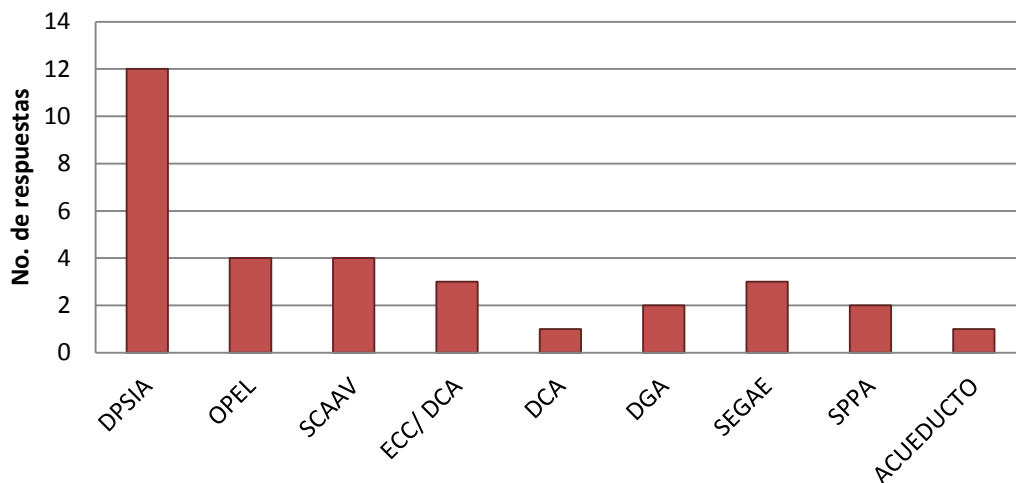
Fuente: DPSIA (moderador del panel)

Las dependencias de la entidad que apoyaron y brindaron información para dar respuestas en el foro, fueron:

- Dirección de Planeación y Sistemas de Información Ambiental - DPSIA
- Oficina de Participación, Educación y Localidades – OPEL
- Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual – SCAAV
- Dirección de Control Ambiental – DCA
- Equipo de Cambio Climático de la Dirección de Control Ambiental – ECC/DCA
- Dirección de Gestión Ambiental – DGA
- Subdirección de Ecourbanismo y Gestión Ambiental Empresarial - SEGAE
- Subdirección de Políticas y Planes Ambientales - SPPA

Frente a la pregunta de un usuario, sobre la gestión de la entidad para mitigar las inundaciones en el río Tunjuelo, se gestionó la respuesta con el IDIGER, quienes redireccionaron a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá.

Figura 5. Participación de las dependencias en las respuestas del foro



Fuente: DPSIA (moderador del panel)

Se destaca la buena disposición y respuesta rápida de los enlaces establecidos en la SCAAV, SEGAE, DPSIA, OPEL y ECC/DCA. De otra parte, se advierte cierta dificultad de gestionar respuestas con entidades externas, en este caso con el IDIGER y la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, en donde se presentó demora en la respuesta hacia nuestra entidad, para darle respuesta al usuario.

2. DISCUSIÓN DE LOS TEMAS TRATADOS

En general, los temas indagados en el foro virtual de rendición de cuentas estuvieron relacionados efectivamente con la mitigación y la adaptación del cambio climático (más adaptación que mitigación), con un buen nivel de conocimiento. Se presentó interés en conocer logros puntuales de la Administración en mitigación y adaptación del cambio climático en la ciudad, siendo necesario indicar a los usuarios que éstos son procesos de mediano y largo plazo.

Se destaca que los usuarios hicieron directa relación de la gestión del cambio climático con temas puntuales como: educación ambiental, salud humana, gestión de residuos, control a las emisiones de fuentes fijas y móviles, el ecourbanismo y el ordenamiento territorial, la participación y compromiso del sector industrial, la necesidad de hacer cumplir las normas ambientales y la protección de elementos de la Estructura Ecológica Principal como humedales y cerros.

Unos de los temas más indagados y comentados en el foro, fue el referente a la educación ambiental, sensibilización, concientización y participación ciudadana para avanzar en la mitigación y adaptación al cambio climático. Los usuarios reconocieron los avances de esta Administración al respecto y su importancia y llamaron la atención sobre la necesidad de acompañar estas acciones con la aplicación de control para hacer cumplir las normas.

A nivel de actores implicados en la gestión del cambio climático, se identificó en el foro, al sector empresarial (sector industrial por sus emisiones de fuentes fijas), preguntando qué tipo de compromisos ha adquirido este sector para minimizar la contaminación del aire. Se reconoció también al sector del transporte como “contaminador”.

En el tema específico de mitigación, algunas participaciones en el foro, preguntaron sobre la existencia y actualización del Inventario de Gases de Efecto Invernadero para Bogotá y sobre el potencial del arbolado para capturar o ser sumideros de carbono. Adicionalmente y de forma clara, se hizo relación del tema de mitigación de cambio climático con la contaminación atmosférica por fuentes fijas y móviles y con la gestión de los residuos sólidos.

En el tema de adaptación al cambio climático, los participantes en foro preguntaron por la gestión ambiental, la protección de fuentes hídricas, humedales y cerros. En este aspecto, muchas de las intervenciones estuvieron acompañadas por comentarios que reconocen la importancia de la participación ciudadana, lo que promueve el mensaje que la responsabilidad sobre la gestión del cambio climático no es un tema exclusivo del Estado.

Sobre acciones y logros locales, se preguntó sobre la localidad de Puente Aranda (logros con empresarios de esta localidad) y sobre las acciones realizadas para mitigar las inundaciones en el Río Tunjuelo.

3. CONCLUSIONES

La iniciativa de la entidad de realizar el ejercicio de foro virtual de rendición de cuentas para el sector ambiente, en su Panel A de adaptación y mitigación al cambio climático tuvo un buen resultado. Permitió tomar una muestra del conocimiento de las personas sobre el tema y cuáles son sus principales

inquietudes. Es importante mencionar que estos resultados y estadísticas corresponden a 30 usuarios, no todos ellos habitantes de Bogotá (3 usuarios eran de ciudades diferentes).

La participación en el foro virtual fue baja, con un promedio de 0,7 intervenciones por día y un máximo de 2 intervenciones por día, presentándose la mayor dinámica un mes después de abierto el foro. También es importante reconocer que no se generó una verdadera dinámica de “foro”, en la que los participantes construyen opinión o conocimiento sobre las participaciones de otras personas. Estos dos aspectos se deben revisar y tomar los correctivos del caso para futuros ejercicios de foro virtual de rendición de cuentas, para favorecer una mayor dinámica que corresponda al esfuerzo institucional de planear, poner en marcha, hacer seguimiento, gestionar y responder el foro.

El desarrollo del foro como ejercicio de rendición de cuentas en el tema de adaptación y mitigación del cambio climático tuvo un carácter positivo y favorecedor a la gestión de la Administración Distrital y de la Secretaría Distrital de Ambiente. Varias intervenciones reconocieron una buena gestión de la administración en el tema ambiental y a pesar que se presentó un comentario negativo sobre los funcionarios (que mencionaba falta de compromiso e inexperiencia), éste no tuvo eco dentro del foro. Lo anterior podría indicar un “buen ambiente” para la realización del ejercicio de rendición de cuentas.

Los temas en los que los usuarios preguntaron sobre la gestión del Distrito y de la entidad, fueron: emisiones atmosféricas, proyectos específicos de techos verdes, energías alternativas (ecourbanismo), educación ambiental, mitigación de inundaciones, gestión con el sector industrial (localidad de Puente Aranda), protección de elementos de la Estructura Ecológica Principal (cerros orientales) y logros específicos en la mitigación y adaptación al cambio climático.

Respecto a la estructura del foro, es importante considerar a futuro, los documentos e insumos que se colocan a disposición de los ciudadanos para propiciar su participación, ya que ninguna de las intervenciones hizo alusión a los documentos dispuestos en la plataforma del foro³, lo que permitiera

³ Documentos colocados en el foro Panel A para consulta del público:

Plan de Desarrollo Bogotá Humana

Escenarios futuros de Cambio Climático – PRICC

Impactos del fenómeno de El Niño y La Niña - PRICC

Análisis de Vulnerabilidad - PRICC

Mitigación del Cambio Climático – PRICC

Inventario Gases de Efecto Invernadero

Portafolio de proyectos

Presentación Política de Ecourbanismo

Decreto 566 de 2014 “Por el cual se adopta la Política Pública de Ecourbanismo y Construcción Sostenible de Bogotá, Distrito Capital 2014-2024”.

Plan Distrital de Adaptación y Mitigación a la Variabilidad y el Cambio Climático.

Obras de mitigación en la localidad de Usaquén

El IDIGER en cumplimiento de las estrategias de reasentamiento en el Distrito Capital

Plan de Ascenso Tecnológico

Plan Decenal de Calidad del Aire

Resumen ERA (Evaluación Regional del Agua)

Piloto de indicadores ERA en la Cuenca del Río Tunjuelo.

Presentación Adaptación y Mitigación al cambio climático

concluir que realmente sí se consultaron. Posiblemente elementos más didácticos y cortos como videos y presentaciones explicativas, puedan ser una mejor herramienta.

En el tema operativo del foro, existió buena sensibilidad en las personas que sirvieron de enlace en otras dependencias para gestionar oportunamente las respuestas del foro. La plataforma es fácilmente operable para el moderador y se recibió apoyo de COLNODO para resolver inquietudes operativas durante el desarrollo del foro. Respecto a los enlaces de entidades externas, se presentó algo de dificultad para obtener respuestas oportunas, implicando a futuro la necesidad de sensibilizar previamente a otras entidades sobre el ejercicio (especialmente IDIGER y Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá).

Respecto a la continuidad de los temas tratados en el foro, al igual que la participación de los ciudadanos, las siguientes son preguntas que podrían considerarse como “preguntas frecuentes” para el tema de mitigación y la adaptación al cambio climático:

- ¿Qué acciones puntuales ha adelantado la Administración Distrital para mitigar y adaptar la ciudad al cambio climático?
- ¿Qué acciones se adelantan en la ciudad para controlar las empresas que contaminan el aire?
- ¿Qué acciones se adelantan en la ciudad para controlar los vehículos que contaminan el aire?
- ¿Actualmente hay proyectos ambientales donde pueda participar activamente?
- ¿Qué acciones se adelantan para disminuir los efectos del cambio climático en la salud de los habitantes de Bogotá?
- ¿Cómo contribuye Bogotá a la mitigación del cambio climático?
- ¿Para qué sirve el Inventario de Gases de Efecto Invernadero en la ciudad?
- ¿Qué políticas e instrumentos de planeación sirven para mitigar y adaptar la ciudad al cambio climático?

Proyectado por:

Luisa Fernanda Ramírez Leguizamón

Moderador designado para el foro Panel A

Dirección de Planeación y Sistemas de Información Ambiental