



El ambiente
es de todos

Minambiente



El progreso
es de todos

Mincomercio

DOCUMENTO DE TRABAJO¹

META NDC ACCIONES EN ADAPTACIÓN DE COLOMBIA FRENTE AL ACUERDO DE PARÍS: SEIS (6) SECTORES PRIORITARIOS DE LA ECONOMÍA (TRANSPORTE, ENERGÍA, AGRICULTURA, VIVIENDA, SALUD, COMERCIO, TURISMO E INDUSTRIA) INCLUIRÁN CONSIDERACIONES DE CAMBIO CLIMÁTICO EN SUS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN, Y ESTARÁN IMPLEMENTANDO ACCIONES DE ADAPTACIÓN INNOVADORAS.

SECTOR: INDUSTRIA COMERCIO Y TURISMO

El Plan Integral de Gestión del Cambio Climático Sectorial (PIGCCS) del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo cuenta con un horizonte a 2030, el cual se encuentra en proceso de validación.

Este plan tiene como objetivo promover la competitividad y el mejoramiento de la productividad del sector, basado en el desarrollo bajo en carbono y la reducción de la vulnerabilidad ante el cambio climático, a través del diseño, evaluación e implementación de políticas, programas y acciones de corto, mediano y largo plazo.

DIAGNÓSTICO DE AVANCE DE LA META

La formulación del PIGCC se desarrolló acorde con los lineamientos definidos por DNP y se sustenta en estudios sectoriales, procesos de trabajo institucional, participación público – privada y asistencia de cooperación.

La Estrategia Nacional de Bajo Carbono (ECBC), desarrolló un proceso amplio público –privado, orientado al corto, mediano y largo plazo, para conocer escenarios inerciales y de mitigación y recomendar medidas sectoriales de reducción, promoviendo acciones que contribuyan a desligar el crecimiento de las emisiones de Gases de Efecto de Invernadero (GEI) del desarrollo económico.

En el 2016, con el apoyo del programa del LCRD se desarrolló el proyecto “Estudio para la construcción de la línea base y lineamientos de un proyecto NAMA en el sector industrial: Optimización logística y de transporte para la industria, realizado por la consultora IDOM consulting, orientado a la reducción de emisiones de GEI en los procesos logísticos y transporte, por ser factor determinante en la competitividad de los productos y servicios que el país pueda ofrecer tanto en los mercados internacionales como nacionales, y elaboró un documento NAMA que sigue las directrices del borrador de la Guía Técnica Colombiana para la elaboración de Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (DE239-15), desarrollada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) junto con el Instituto Colombiano de Normas Técnicas y Certificación (ICONTEC).

Entre 2016 y 2017, se implementó el piloto de aplicación del Estándar de Política y Acción del Instituto de Recursos Mundiales (WRI, por sus siglas en inglés) al sector industria, documento que se enfocó en la línea de acción 7, “Generar y divulgar análisis de cadenas de valor”, de la Política Nacional de Desarrollo Productivo, definida en el documento CONPES 3866 de 2016.

El análisis incluyó los encadenamientos productivos del café, cacao, prendas de vestir de algodón y carne bovina, y un mapa de cadena causal, que tiene implícitos los potenciales sumideros y fuentes de GEI, e

¹ Elaborado Dirección de cambio climático y gestión del riesgo- grupo de adaptación al cambio climático y el equipo de sostenibilidad de la Dirección de Productividad y Competitividad del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.



identificó como uno de los desafíos relevantes del sector, incluir el tema de sostenibilidad y potencializarlo con el respaldo de la política (PDP - CONPES 3866 de 2016) dentro del análisis de las cadenas de valor.

La construcción del plan, ha implicado la internalización de los criterios de cambio climático, un proceso de reconocimiento y apropiación del tema, el fortalecimiento de la institucionalidad y la vinculación de los diferentes niveles y áreas en la incorporación del concepto o criterios de cambio climático en las acciones, programas y entidades que integran el sector.

Para la formulación del plan integral, se cuenta con insumos clave y aportes de acciones que han contribuido a la definición de los componentes de mitigación y adaptación:

- Definición de una propuesta de medidas de mitigación para el sector, argumentada en la información disponible y revisada institucionalmente a través de reuniones con el sector privado y como resultado del análisis de viabilidad para el logro del resultado, a partir de la contribución de la ECBC (2016).
- Análisis del Servicio Forestal (USFS) y la Agencia de Desarrollo Internacional (USAID), a través del Programa de Desarrollo Resiliente Bajo en Carbono (LCRD), de las opciones de mitigación para la industria colombiana, complementarias a las presentadas por el MADS y la Universidad de los Andes como parte de la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono, que contribuyó como orientación para la primera propuesta de la ambición del sector frente a la contribución del sector – NDC (2016).
- “Estudio para la construcción de la línea base y lineamientos de un proyecto NAMA en el sector industrial: Optimización logística y transporte”. Proyecto implementado por el Ministerio de Ambiente de Colombia y WWF Colombia con el apoyo del MinCIT, presentado en 2016 y ajustado en 2017.
- Mesas de diálogo con gremios y empresarios, orientadas a revisar y analizar el alcance y la implementación de las medidas preliminares presentadas en el año 2016. Como resultado, se concertó la definición de tres líneas estratégicas de mitigación propuestas actualmente en el plan, para orientar las posibles medidas y acciones que el sector productivo pueda fortalecer o desarrollar en el largo plazo para la reducción de emisiones de GEI.
- Revisión y preparación de documento diagnóstico de características del sector industria en lo relacionado con algunas variables de cambio climático, insumo para la consultoría del NAP Global Network, para dar inicio a las actividades propuestas en el proyecto de apoyo al desarrollo del plan de adaptación del sector industria en el marco del Programa de “Apoyo a País” para Colombia.
- Incorporación en el Banco de Proyectos de Inversión, para vigencias a partir del 2018 del proyecto “Apoyo a la promoción de la Economía Circular y la eficiencia en el uso de los recursos en las empresas a nivel Nacional”, con una visión de mediano plazo, como soporte económico y punto de partida para apoyar acciones propuestas en el plan.
- Realización del primer taller para la construcción de la hoja de ruta de mitigación y adaptación al cambio climático en el sector industria denominado “Industria sostenible y resiliente al clima”, organizado por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo - MINCIT, con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo – BID, El Fondo Mundial para la Naturaleza – WWF, y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS. La información obtenida hace parte del diagnóstico presentado en este documento.



El ambiente
es de todos

Minambiente



El progreso
es de todos

Mincomercio

- Reuniones de trabajo y socialización del proceso de construcción del PIGCCS y del compromiso del Ministerio, en diferentes espacios con coordinadores de estrategias relacionados con la gestión ambiental en las entidades y programas que hacen parte del MINCIT y con los Secretarios Generales de las entidades que integran el sector.
- Asistencia técnica al Ministerio en el proceso de formulación del Plan de adaptación al cambio climático, en la segunda fase del programa estadounidense de “Apoyo a País” para Colombia, como una iniciativa que busca fortalecer la implementación del PNACC, ejecutada a través de la Red Global de PNAD, que aportó el diagnóstico del sector; permitió identificar la necesidad que los empresarios conozcan e interioricen la oportunidad de tomar decisiones estratégicas para sus actividades a partir del conocimiento de variables de cambio climático, para mantener su nivel de productividad y competitividad; se planteó que una de las condiciones habilitantes que facilitaría la adaptación del sector, es que los empresarios involucren estas decisiones en su plan de negocios y en el plan estratégico de la empresa. También bajo el enfoque de cambio climático es importante considerar el aspecto regional, teniendo en cuenta el desarrollo industrial del territorio.

Se tuvo en consideración la información de la Tercera Comunicación, que presenta los Escenarios de Cambio Climático por Departamento y el Análisis de Vulnerabilidad y Riesgo por Municipio y por Departamento. Así como información del sector, obtenida de primera fuente, por parte del sector privado, durante las jornadas presenciales y a través de los instrumentos aplicados para este propósito.

Los aportes de este proceso, permiten identificar acciones del sector, y la propuesta de trabajo para la adaptación en el Plan.

- Apoyo al desarrollo del Proyecto Piloto de NAMA Industria Bogotá – Cundinamarca, ejecutado por la CAEM - Cámara de Comercio de Bogotá, en articulación con el PNUD y el MADS, financiado por el GEF. Como resultado del interés de las empresas en el proyecto, se determinó el aporte de recursos Ministerio a través del Programa de Transformación Productiva, actualmente Colombia Productiva, para ampliar su alcance a nivel regional, por lo que se vincularon empresas de diferentes sectores y regiones.
- Desarrollo de líneas de crédito verdes, a través de la oferta de financiación de BANCOLDEX, que es el banco de apoyo al desarrollo empresarial adscrita al Ministerio, que vincula dentro de su portafolio los temas de sostenibilidad y se viene avanzando en la vinculación de los temas de cambio climático – mitigación y adaptación.
- De acuerdo con las líneas de gobierno, a fin de atender los compromisos del Acuerdo de París, el Ministerio viene trabajando en el proceso de actualización de la NDC del sector, que es liderado por el MADS.
- Como parte de la gestión para acceder a asistencia técnica especializada, el Ministerio lidera el Proyecto “Programa Global de Parques Eco-industriales Colombia” formalizado en el año 2018, apoyado con la Cooperación Suiza - SECO y en ejecución por parte de la ONUDI.

El PIGCCS cuenta con 4 líneas tanto para el componente de mitigación de GEI (3) como de adaptación al cambio climático (1) y unas líneas instrumentales que aportan al cumplimiento de lo planteado en cada una de las líneas estratégicas tal como se muestra en la figura 1.



Figura 1 Líneas estratégicas Plan integral de gestión de cambio climático del sector



Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2019.

El componente de adaptación se sustenta en la información y análisis que ha consolidado el Ministerio, en conjunto con el sector desde una revisión general de los impactos que ha enfrentado la industria frente al cambio climático y la variabilidad climática. Así como los resultados de diagnóstico del estudio técnico para el apoyo de los planes de adaptación al cambio climático realizado para los sectores Vivienda, Agua y Saneamiento Básico e Industria, con el apoyo de la Red Global de Planes de Adaptación Nacional, con el apoyo del Instituto Internacional para el Desarrollo sustentable.

Esta asistencia técnica recibida entre 2017 y 2019 aportó insumos y orientaciones que contribuyen a la construcción integrada del PIGCC del sector. Se abordaron los siguientes aspectos:

- Diagnóstico sectorial e identificación de necesidades
- Línea base indicadores de adaptación
- Priorización de medidas y/o estrategias de adaptación
- Propuesta de estrategias de financiación para medidas de adaptación al cambio climático priorizadas.

A continuación, se presenta en mayor detalle la medida de adaptación priorizada:

MEDIDA	Promover el desarrollo de iniciativas e implementación de acciones para gestionar eficientemente la demanda y uso de recursos en los procesos productivos y servicios.
---------------	---



El ambiente
es de todos

Minambiente



El progreso
es de todos

Mincomercio

META	Aumentar la cantidad de empresas implementando estrategias o proyectos de adaptación al cambio climático.
OBJETIVO PRINCIPAL	Implementar las iniciativas y acciones más viables en los procesos productivos vulnerables al cambio climático, a nivel de análisis costo-beneficio de las inversiones y oportunidades de negocio, condicionados al territorio y a los riesgos hidroclimáticos a los que se enfrentan.
ALCANCE	Las iniciativas y acciones deben buscar promover decisiones frente al uso eficiente de recursos en los procesos industriales; dentro de esto se contempla entre otros, el aumento del reúso, tanto de agua como de los residuos, la autogeneración con fuentes no convencionales de energía y el uso de combustibles y materias primas alternativas de la industria manufacturera. Las iniciativas y acciones que se promuevan deben estar basadas en datos, gestión eficiente y factibilidad normativa. Los tipos de iniciativas y acciones dependerán del tipo de proceso, territorio y riesgo climático en el que se enmarque la operación de la empresa. Dentro de las opciones se encuentran las acciones que apuntan a producción más limpia, los resultados de los planes de acción de las huellas hídricas y de carbono, mejoras tecnológicas, infraestructura resiliente, entre otras.
TIPO DE MEDIDA	Adaptación basada en Tecnologías, Adaptación basada en Comunidades, Adaptación basada en Ecosistemas

Como parte del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC), el DNP adelantó con el apoyo del Fondo Verde del Clima (FVC) en 2020, la " Propuesta de estrategia para el involucramiento del sector productivo y empresarial en la adaptación al cambio climático en el corto, mediano y largo plazo en los sectores priorizados" y el "Análisis de alternativas para incentivar las inversiones del sector privado en la adaptación al cambio climático en los sectores priorizados". Los resultados de este proyecto plantean acciones que podrán tomarse por las entidades del gobierno vinculadas, en los compromisos de adaptación, en especial la gestión de articulación interinstitucional, el fortalecimiento en la gestión con las regiones y el involucramiento del sector privado.

Para los propósitos de este documento, se mencionan de manera particular dos de los sectores, agua y financiamiento, abordados en la mencionada consultoría, considerando la relación con el sector CIT.

El plan de involucramiento del sector agua recogió acciones estratégicas prioritarias derivadas de las líneas estratégicas de capacidades, gobernanza y estrategia empresarial, definidas a partir de la construcción participativa realizada en los talleres sectoriales y otras instancias de participación desarrolladas por el proyecto. Algunas del sector industria se presentan a continuación:

CAPACIDADES: Creación del Centro Regional Sectorial de investigación en mitigación y adaptación al cambio climático orientado a la productividad y Fortalecimiento del Sistema Nacional de Competitividad e Innovación.

GOBERNANZA: Desde el gremio, o desde empresas líderes implementar espacios de negociación para aportar a la regularización de la legislación para reutilización de agua (Economía circular). Desde el gremio, aportar a la creación y operación de mesas de trabajo específicas entre actores clave (MINCIT - DNP - MADR -, Gremios - MinHacienda - MADS - Asociaciones) para el desarrollo de acciones de adaptación. Desde el gremio, facilitar



la creación de espacios público - privados para construir colectivamente la política pública para la adaptación al CC (real, alcanzable y práctica).

FINANCIAMIENTO: Divulgar a través de los gremios (ANDESCO y ANDI) la oferta de productos para el financiamiento climático para empresas de agua potable y saneamiento, así como para empresas de los subsectores de industria manufacturera (alimentos, bebidas, papel y cartón), con el fin de incorporar estas opciones a los procesos de gestión del riesgo.

ESTRATEGIA EMPRESARIAL: Identificar, evaluar y analizar los impactos del cambio climático de la cadena de valor del sector alimentos y bebidas (Positivos y Negativos) a nivel de cuenca.

De manera orientativa, se incluyen a continuación algunas acciones estratégicas priorizadas en el sector agua por su aporte al sector:

- Apoyar el entendimiento y la generación de información sobre riesgos y oportunidades del cambio climático, a través del fortalecimiento de la captura, procesamiento, análisis, divulgación y entendimiento de las necesidades y beneficios de adaptación de los diferentes sectores.
- Diseñar una estrategia de difusión y transferencia de conocimiento en articulación con las estrategias del sector público, y fortalecer la sensibilización para los actores en la cadena de valor, sobre conceptos sobre adaptación al cambio climático, riesgos (transicionales y físicos) e impactos frente al cambio climático.
- Realizar control y seguimiento de la gestión de riesgos climáticos a través de indicadores de reporte anual conforme acuerdos institucionales entre sector público y sector privado.
- Fortalecer la estrategia corporativa en sostenibilidad enfocándose en la cadena de valor de la empresa e incluir y promover la articulación con ODS y demás estándares que permita gestionar los riesgos frente al cambio climático dentro de la organización. En esta acción se identifican en particular: el diseño y ejecución de un programa de sensibilización y capacitación sobre adaptación y gestión de riesgos climáticos dirigidos a diferentes audiencias y la construcción colectiva de un portafolio con la identificación y clasificación de medidas de adaptación relevantes para los riesgos climáticos por sector priorizado de manera conjunta entre los actores públicos y privados.

En el sector finanzas, se relacionan algunas acciones estratégicas identificadas por el plan de involucramiento del sector privado:

- Apoyar el entendimiento y la generación de información sobre riesgos y oportunidades del cambio climático, a través del fortalecimiento de la captura, procesamiento, análisis, divulgación y entendimiento de las necesidades y beneficios de adaptación de los diferentes sectores.
- Diseñar una estrategia de difusión y transferencia de conocimiento en articulación con las estrategias del sector público, y fortalecer la sensibilización para los actores en la cadena de valor, sobre conceptos sobre adaptación al cambio climático, riesgos (transicionales y físicos) e impactos frente al cambio climático.



El ambiente
es de todos

Minambiente



El progreso
es de todos

Mincomercio

- Apoyar a las instituciones financieras en la construcción y consolidación de ARAS que incluya un enfoque de riesgos climáticos.
- Fortalecer la estrategia corporativa en sostenibilidad enfocándose en la cadena de valor de la empresa e incluir y promover la articulación con ODS y demás estándares que permita gestionar los riesgos frente al cambio climático dentro de la organización.

PROPUESTA AUMENTO DE AMBICIÓN DE LA META

Mínimo 10%* de pequeñas, medianas y grandes empresas de los sectores priorizados han implementado estrategias, acciones o proyectos de adaptación al cambio climático.

**Este porcentaje debe ser evaluado en función del resultado de la Encuesta Ambiental Industrial.*