



Parque Forestal Embalse del Neusa

Fotografía: José Roberto Arango

Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono ECDBC



MinAmbiente
Ministerio de Ambiente
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono

ECDBC



WORLD
RESOURCES
INSTITUTE



Federal Ministry for the
Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety



Gobierno
de COLOMBIA

Definición

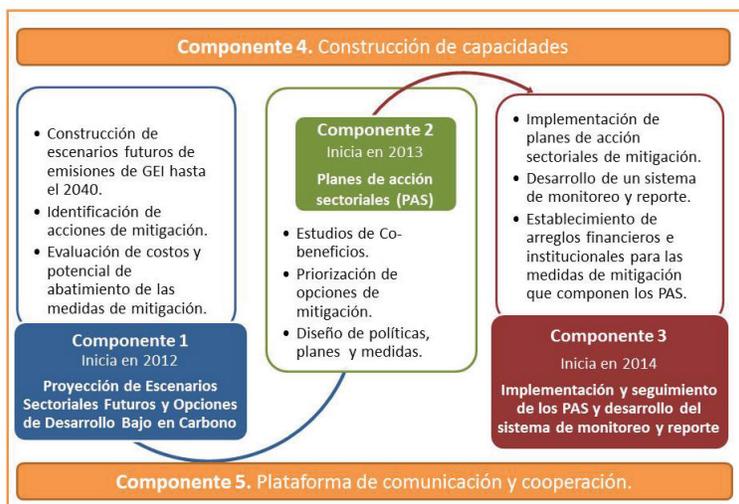
La Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono (ECDBC) es un programa de planeación del desarrollo a corto, mediano y largo plazo, liderado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), a través de la Dirección de Cambio Climático, con el apoyo del Departamento Nacional de Planeación (DNP), y los Ministerios Sectoriales de Colombia, que busca desligar el crecimiento de las emisiones de gases efecto invernadero (GEI) del crecimiento económico nacional. Esto se hará a través del diseño y la implementación de planes, proyectos y políticas que tiendan a la mitigación de GEI y simultáneamente, fortalezcan el crecimiento social y económico del país, dando cumplimiento a los estándares mundiales de eficiencia, competitividad y desempeño ambiental. Los sectores que participan en la ECDBC son Industria, Energía, Minería, Transporte, Vivienda, Residuos y Agricultura. La Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono, junto con el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático, la Estrategia Nacional REDD+ y la Estrategia para la Protección Financiera ante Desastres, conforman la Política Nacional de cambio climático.

Objetivo General

La Estrategia busca: 1) identificar y valorar acciones que estarán encaminadas a evitar el crecimiento acelerado de las emisiones de GEI a medida que los sectores crecen, 2) desarrollar planes de acción de mitigación en cada sector productivo del país, y 3) crear o promover las herramientas para su implementación, incluyendo un sistema de monitoreo y reporte.

Componentes

La ECDBC cuenta con cinco componentes, como se muestra en la Figura 1. Los componentes 1 a 3 se han venido desarrollando consecutivamente, mientras que los componentes 4 y 5 son transversales a todo el proceso.



El primer componente tiene como objetivo identificar y formular alternativas sectoriales de desarrollo bajo en carbono, mediante estudios de costos de reducción de emisiones y del trabajo en mesas con expertos sectoriales. Los resultados de este componente son:

- ▶ Construcción de escenarios futuros de emisiones de GEI hasta el 2040
- ▶ Identificación de acciones de mitigación por sector
- ▶ Evaluación de costos y potencial de abatimiento de las medidas de mitigación identificadas
- ▶ Evaluación por parte de expertos sectoriales de los co-beneficios de las medidas de mitigación identificadas

El segundo componente de la ECDBC tiene como objetivo principal el desarrollo de planes sectoriales de desarrollo bajo en carbono conocidos como Planes de Acción Sectoriales - PAS, compuestos de acciones, programas, medidas y políticas que estarán priorizadas teniendo en cuenta cuatro aspectos principales: contribución a los objetivos de desarrollo del sector, potencial de reducción de emisiones de GEI, co-beneficios económicos, sociales y ambientales, y costos de implementación.

Una vez diseñados los PAS, el MADS seguirá liderando y trabajando en conjunto con los Ministerios de Agricultura, Minas y Energía, Transporte, Comercio, Industria y Turismo, y Vivienda, ciudad y territorio, en la implementación de estos planes en el corto, mediano y largo plazo, para así avanzar en el tercer componente de la ECDBC. Cada PAS contemplará una estrategia de implementación que incluirá herramientas de financiación, acuerdos publico-privados, incentivos y herramientas de capacitación, entre otros. Adicionalmente, el tercer componente busca diseñar y establecer el sistema de Monitoreo y Reporte, que permita el seguimiento a los PAS y a todos sus componentes. Para esto se contemplará la valoración de diferentes aspectos de los planes tales como avances, inversión, emisiones de GEI reducidas, co-beneficios, etc.

El componente de construcción de capacidades empezó a desarrollarse en el 2012 a través de reuniones de alto nivel y talleres con expertos de los diferentes sectores involucrados en la ECDBC. Estos eventos cumplieron con dos objetivos: socializar y construir capacidades en los sectores respecto a la mitigación de cambio climático y a la ECDBC y recibir retroalimentación e insumos al proceso por parte de actores clave del sector público y privado. Por otro lado, los ministerios sectoriales involucrados en la formulación de la ECDBC, cuentan con expertos que lideran los respectivos PAS y que hacen parte del grupo coordinador de la iniciativa, lo que garantiza un continuo aprendizaje de las tendencias relacionadas con mitigación del cambio climático a nivel nacional e internacional. Estos expertos son considerados como puntos focales de transmisión de conocimientos al interior de sus ministerios ya que por la naturaleza de su trabajo, se relacionan de manera directa no solo con todas las dependencias de los ministerios para los cuales trabajan, sino con las entidades adscritas a los mismos, teniendo amplias posibilidades para transmitir ideas y conceptos innovadores sobre las oportunidades de mitigación en sus sectores, y las formas de impulsarlas.

El último componente es la creación de una plataforma de comunicación y de cooperación internacional. Esta plataforma permitirá por un lado socializar, a través de diferentes medios de comunicación, todo lo relacionado con la ECDBC. Para esto, el equipo de la ECDBC y el MADS han adelantado propuestas de contenidos web que contienen las generalidades, avances y próximas etapas de la iniciativa y que se irán publicando periódicamente, confor-

me la ECDBC avance. Por otro lado, la plataforma buscará crear y/o fortalecer acuerdos de cooperación internacional establecidos con Colombia, para la transferencia de conocimiento, tecnologías, financiamiento, etc. en materia de mitigación al cambio climático, que promuevan el desarrollo integral de los objetivos de la estrategia.

Actores Nacionales

Como principal líder del proyecto, el MADS ha hecho grandes contribuciones financieras y técnicas a la ECDBC. En 2010, por ejemplo, promovió un estudio piloto para la construcción de curvas de abatimiento para el sector industrial que permitió escoger y adaptar las metodologías que se aplicaron a todos los sectores para proyectar sus escenarios de referencia y de mitigación. La estrategia también cuenta con un grupo de profesionales del MADS que brindan soporte técnico y acompañamiento a cada uno de los sectores involucrados. El MADS tiene desde entonces, a través de la dirección de Cambio Climático, acciones que promueven la ECDBC dentro de su plan de acción como componentes centrales del trabajo de la división.

Por otro lado el DNP, otro líder de la estrategia, ha sido socio estratégico en todos los componentes del proyecto. En el 2013 y 2014 la entidad plantea apoyar a la Estrategia en la tarea de ligar los modelos sectoriales con su modelo de Equilibrio General Computable y en la integración de las prioridades sectoriales identificadas por la ECDBC en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. Esta actividad permitirá dar mayor información a los tomadores de decisiones sobre el alcance y el impacto que tendrán los PAS a nivel nacional.

Para la ECDBC ha sido fundamental contar con el apoyo técnico y político de los ministerios sectoriales. Los Ministros y Viceministros han brindado su soporte a la estrategia, sus técnicos han participado en los SBTs y han aportado su experiencia e información clave, y ahora están conformando grupos de trabajo sectoriales e intersectoriales para liderar la creación de los PAS.

Cooperación Internacional

La ECDBC recibe apoyo de diferentes entidades internacionales o gobiernos, como se detalla a continuación:

- ▶ **Banco Interamericano de desarrollo, BID – Cooperación Técnica:** El BID apoyó al MADS, específicamente a la ECDBC en sus dos primeros componentes, al proporcionar soporte financiero para el desarrollo de los estudios de identificación y análisis de costo-eficiencia de medidas de mitigación en cinco sectores. Adicionalmente, han orientado el diseño de la Estrategia, desde el momento de su concepción, con valiosas ideas y recomendaciones.
- ▶ **Banco Mundial –DNP:** En el marco de esta alianza se llevó a cabo un estudio para identificar opciones de mitigación en cuatro sectores. Este estudio será un insumo para la ECDBC.
- ▶ **Embajada del Reino Unido:** En alianza con la Cámara Colombiana de Construcción Sostenible - CCCS, facilitó los recursos financieros y técnicos para un estudio

en el sector vivienda que cumpliría con los objetivos y requerimientos del primer componente de la estrategia.

- ▶ **MAPS (Mitigation, action plans and scenarios):** Es una iniciativa que tiene como objeto apoyar la ejecución de planes de desarrollo compatibles con el clima en algunos países de Latino América con base en las experiencias de la estrategia Sudafricana de desarrollo bajo en carbono. Las agencias implementadoras de esta iniciativa son la ONG SouthSouthNorth y el Centro de Investigación Energética de la Universidad de Cape Town, con fondos de CIFF (Children Investment Fund Foundation).
- ▶ **UE-PNUD – LECB (Low emission Capacity Building):** Es una iniciativa respaldada por la Unión Europea, el gobierno alemán y el gobierno de Australia. Esta iniciativa busca apoyar países en América, Asia, África y algunos de Europa, en el fortalecimiento de capacidades para la construcción y desarrollo de estrategias y acciones de mitigación, NAMAs y sistemas de Medición, Reporte y Verificación.
- ▶ **USAID – EC LEDS (Enhancing Capacities for Low Emission development strategies):** Este programa es parte integral de los esfuerzos del gobierno norteamericano para proveer financiamiento y asistencia técnica a países en vía de desarrollo, en lo que tiene que ver con proyectos relacionados con el cambio climático. Dentro de su ayuda se encuentran el desarrollo de capacidades en los sectores económicos del país (transporte, energía, industria y agricultura) e instituciones clave como el DNP y la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME).

Fuentes adicionales de financiamiento para la Estrategia son constituidas por ciertos proyectos que aunque no fueron diseñados dentro del marco de la ECDBC, aportan significativamente a la misma por su naturaleza y objeto. Entre esos se encuentran:

- ▶ **Banco Mundial – PMR (Partnership for Market Readiness):** Es un programa dirigido a países de ingreso medio para incentivar la implementación de mecanismos de mercado que promuevan energías alternativas y eficiencia energética, al mismo tiempo que se reducen las emisiones de GEI. En el caso específico de Colombia, el programa se enfoca en el sector transporte.
- ▶ **Fondo Mundial para el Medio Ambiente – GEF¹:** Aporta a la Estrategia a través del proyecto de evaluación de necesidades tecnológicas para el cambio climático, realizado dentro del marco de cooperación técnica con el UNEP² Risoe, con resultados significativos en el componente de mitigación.
- ▶ **Gobierno de Alemania, Gobierno de Holanda y Environment Canadá:** A través de convenios de cooperación técnica y financiera establecidos con el Centro de Políticas para el Aire Limpio (CCAP – Center for Clean Air Policy) se han ido desarrollando dos iniciativas, la primera para la creación de NAMAs para los sectores transporte y residuos y la segunda llamada MAIN³, que constituye un espacio en donde expertos sectoriales tienen la oportunidad de participar en diálogos regionales latinoamericanos en materia de mitigación.

¹ Mitigation Action Implementation Network, MAIN

² Por sus siglas en inglés, Global Environment Facility

³ Mitigation Action Implementation Network, MAIN

- ▶ **Ministerio Alemán de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMU) y el Instituto de Recursos Mundiales (WRI):** Contribuyen al componente transversal de la ECDBC de construcción de capacidades con su proyecto MAPT (Measurement and performance tracking in developing countries), a través del desarrollo de la metodología y herramientas necesarias para la Medición, Reporte y Verificación de los planes y acciones sectoriales desarrollados en la ECDBC.
- ▶ **PNUD agricultura:** El PNUD a través de un contrato con el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) realizó una evaluación de flujos de Inversión y seguimiento para acciones de mitigación y Adaptación en el sector agropecuario dentro del marco del proyecto: *Fortalecimiento de las capacidades de los Encargados de la Formulación de las políticas para hacer frente al cambio climático.*
- ▶ **Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional – GIZ:** A través de la iniciativa TRANSfer (Towards Climate-friendly transport technologies and activities) proporciona asistencia técnica para fortalecer capacidades en instituciones gubernamentales con el propósito de brindar a los tomadores de decisiones, elementos para generar estrategias de mitigación del cambio climático y NAMAs en el sector transporte.
- ▶ **USAID- Programas de Políticas públicas:** Este proyecto se extiende hasta 2014 y dentro de su componente ambiental, planea concertar con el MADS temas de apoyo relevantes, entre ellos Cambio Climático.

